

Аннотированная версия Федерального Закона «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (с учетом изменений от 9 мая 2005 г.)

Закон о техническом регулировании распространяется на все городское хозяйство, включая ЖКХ. Мы приводим сокращенную публикацию, носящую информативный характер – для ознакомления руководящего состава работников жилищно-коммунальной отрасли.

Глава 1. Общие положения.

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона.

Закон о техническом регулировании назван очень неудачно, в действительности названный закон есть правовая оболочка, правовой оклад, правовое сопровождение различных технических систем, которые используются в экономике (в народном хозяйстве), в частности в системах ЖКХ.

Закон формирует систему обязательных требований к продукции, к процессам производства, к системам эксплуатации. Хранения, переработки, утилизации, к технологиям выполнения работ и оказания услуг.

Закон позволяет сделать оценки и сформулировать заключение на соответствие заявленному.

Закон определяет права и обязанности сторон, участвующих в правовом сопровождении.

Закон распространяется на всю экономику кроме стандартов, правил, положений, проектов в области образования, бухучета, аудита, эмиссии ценных бумаг.

Статья 2. Основные понятия.

В статье излагается понятийный аппарат. Используемые понятия достаточно доступны, изложение отображает существенные моменты. Однако некоторые понятия требуют углубленного толкования.

Декларирование соответствия. Производители, владельцы, эксплуатационные подразделения, оценивающие органы и им подобные используют названное выше понятие. Есть технический регламент на техническую продукцию, есть подтверждающие документы (в виде актов испытаний и т.д.). Декларирование соответствия – это документальная форма подтверждения качества продукции техническим регламентом. После декларирования соответствия предоставляется в виде отдельного документа декларация о соответствии. Форма которой выбирается исходя из специфики и характера самой продукции.

Технический регламент – это обязательные характеристики и оценки продукции, разработанные и утвержденные для определенного конкретного вида продукции. Применительно для систем ЖКХ – это продукция в виде инженерных систем, систем тепло-газо-

водо-электроснабжения, в том числе здания. Строя, сооружения и инфраструктура.

Техническое регулирование – это правовое сопровождение различных технических и материальных систем в виде обязательных требований к продукции, процессам эксплуатации, хранения, реализации и утилизации, в том числе оценка качества предоставляемых услуг.

Форма подтверждения соответствия – система документального удостоверения соответствия для конкретного вида продукции, процессов, ... оценки качества предоставляемых услуг.

Статья 3. Принципы технического регулирования.

Другими словами – правового сопровождения технических систем.

Их перечень сводится к следующим положениям:

Единство правил (для региона, области, федерации);

Соответствие последним достижениям научно-технического прогресса;

Обновление правил через заданный временной интервал;

Органы аккредитации, сертификации должны быть независимыми;

Единство, открытость аккредитации;

Недопустимость совмещения функций контроля и сертификации;

Недопустимость совмещения функций аккредитации и сертификации;

Недопустимость внебюджетного финансирования подразделений государственного контроля.

Перечисленные принципы обеспечивают объективность оценок и на их основе заключений.

Статья 4. Законодательство РФ о техническом регулировании.

Федеральные органы исполнительной власти могут издавать только рекомендательные акты, которые обеспечивают применение названного закона в конкретной области. Основным правовым документом является сам закон.

Исходя из изложенного в каждой отрасли экономики должны быть своя градация технических систем, система технических регламентов, системы надзора, аккредитации и сертификации.

Глава 2. Технические регламенты.

Статья 6. Цели принятия технических регламентов.

Цели, во имя чего разрабатываются технические регламенты, строго ограничены: защиты жизни; защита здоровья граждан; защита имущества; охрана окружа-

ющей среды; защита здоровья животных и растений. В практике взаимоотношений одна сторона может намеренно вводить систему заблуждений для другой стороны. Органы, которые формируют конкретные технические регламенты должны разрабатывать и применять систему мер, которые бы предупреждали приобретателей (жилья, технических систем, определенных услуг и т.п.) о возможности намеренных заблуждений.

Статья 7. Содержание и применение регламентов.

Технические регламенты должны оговорить возможные степени риска в зависимости от физических свойств технической системы. Технический регламент должен обеспечивать конкретный вид безопасности, измерение определенного вида безопасности и оценки должны быть едиными для всего региона или на территории всей Российской Федерации. Требования технических регламентов определяются исходя из конкретного вида технической системы. Так как видов технических систем огромное количество и это может служить препятствием осуществления предпринимательской деятельности (умышленные препятствия), то в законе даются руководящие уточнения: если технический регламент обеспечивает перечисленные цели, то сформулированные требования – достаточны.

Технический регламент должен быть предельно конкретным, идентификация объекта должна осуществляться по параметрам состояния, обязательные требования должны быть едиными. Конкретный объект – конкретная система технических регламентов должна формироваться несколькими исполнителями с последующим детальным обсуждением полноты и достаточности. Знание объекта идентификации обеспечивает разработку необходимых и достаточных параметров состояния.

Пообъектное формирование технического регламента является самым ответственным шагом в рамках рассматриваемого закона: объект – параметры состояния, периодичность контроля, используемые метрологические средства, методическое сопровождение и рекомендации.

Эксплуатирующие организации, вышестоящие организации и организации осуществляющие надзорные функции должны совместно сформировать регламент параметров состояния.

Статья 8. Виды технических регламентов.

Различают общие технические регламенты и специальные технические регламенты.

Общие технические регламенты отображают вопросы безопасности эксплуатации технических систем, включая вопросы утилизации, все виды безопасности.

Специальные технические регламенты определяются спецификой технической системы или спецификой продукции, они отображают перечень вопросов, которые необходимы. Но выходят за рамки общего регламента.

Статья 9. Порядок разработки, принятия, изменения и отмена технического регламента.

Разрабатывается заинтересованными профессиональными организациями в виде проектов, но прини-

мается в виде федерального закона (порядок принятия известен). О проекте технического регламента публикуется уведомление (в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию) и уведомлении в информационной системе общего пользования.

В уведомлении дается общая характеристика продукции, технических систем и утилизации, уточняются цели создания технического регламента и его отличительные характеристики, обеспечивается доступность информации. В печати дается информация о завершении публичного обсуждения.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию публикует уведомление о разработке проекта технического регламента. В порядке законодательной инициативы вносится проект федерального закона в Государственную Думу.

Статья 10. Особый порядок разработки и принятия технических регламентов.

В исключительных случаях Президент Российской Федерации вправе издавать технические регламенты без их публичного обсуждения. Со дня вступления в силу федерального закона о техническом регламенте отменяются (утрачивают силу) все действующие технические регламенты, которые принимались до вступления.

Глава 3. Стандартизация.

Статья 11. Цели стандартизации.

Она осуществляется в целях повышения уровня безопасности жизни и здоровья граждан, всех остальных видов безопасности, обеспечения качества (конкурентоспособности) продукции, работ и услуг, рационального использования ресурсов, технической и информационной совместимости, подтверждения достоверности заявленных характеристик и взаимозаменяемости продукции. В основе лежат безопасность и качество.

Статья 12. Принципы стандартизации.

Она осуществляется в соответствии с принципами добровольности применения стандартов, учета интересов сторон, недопустимости создания преднамеренных препятствий, несоответствующих статье 11. Должны быть созданы условия для единообразного применения разработанных и разрабатываемых стандартов.

Статья 12. Документы в области стандартизации.

Их перечень включает национальные стандарты, правила стандартизации, перечень норм и рекомендаций в области стандартизации, действующие классификаторы и стандарты организаций.

Статья 14. Национальный орган Российской Федерации по стандартизации.

Утверждает стандарты, разрабатывает и принимает программы по стандартизации. Организует экспертизу проектов национальных стандартов, осуществляет учет стандартов, охраняет национальные интересы, формирует технические комитеты, организует издательскую дея-

тельность в области стандартов, принимает участие при разработке международных стандартов, выполняет представительские функции в международных организациях. Национальный орган по стандартизации назначает Правительство Российской Федерации. Технические комитеты выполняют подготовительную, оформительскую и издательскую деятельность.

Статья 15. Национальные стандарты, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации.

Они представляют собой национальную систему стандартизации. Федеральное законодательство устанавливает порядок разработки национальных стандартов, они утверждаются национальным органом по стандартизации. Национальный стандарт применяется на добровольной основе, применение его подтверждается знаком соответствия.

Общероссийские классификаторы являются нормативными документами при создании государственных информационных систем. Порядок разработки, принятия, введения в действие, ведения и применения общероссийских классификаторов в социально-экономической области непосредственно устанавливается Правительством Российской Федерации. Подготовительную работу при разработке и утверждении национальных стандартов в рабочем порядке осуществляет заинтересованная сторона.

Статья 16. Правила разработки и утверждения национальных стандартов.

Изначально утверждается программа разработки национальных стандартов, программа общедоступна для заинтересованных лиц. Правила реализуются в строго установленной последовательности, они включают обязательный этап публичного обсуждения, проектный вариант подлежит экспертизе и мотивации о необходимости утверждения, об утверждении национального стандарта сообщается в центральной печати.

Статья 17. Стандарты организаций.

Различные организации (их перечень практически не ограничен) для внутреннего пользования могут разрабатывать собственные стандарты. Разработки должны отвечать статье 12 настоящего ФЗ. Учитывая авторитет технического комитета по стандартизации и опыт работы, его чаще всего рекомендуют для проведения экспертизы данного проекта. Наличие стандартов организации свидетельствует о реализуемом качестве продукции и услуг, об эффективности конкретной организации (в том числе и общественной, саморегулирующей).

Глава 4. Подтверждение соответствия.

Статья 18. Цели подтверждения соответствия.

Оно осуществляется в целях удостоверения соответствия, широкой информированности, повышения конкурентоспособности и обеспечения торговли.

Статья 19. Принципы подтверждения соответствия.

Они осуществляются на основе принципов доступности, информации, строгой наперед заданной обязательной адресности объектов, минимизации сроков исполнения (технических регламентов) и затрат исполнителя, добровольности, защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны, недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией. Подтверждения соответствий не имеют территориальных ограничений.

Статья 20. Формы подтверждения соответствия.

Они носят добровольный или обязательный характер, при этом добровольное подтверждение соответствия реализуется в форме добровольной сертификации, а обязательное – в форме принятия декларации о соответствии или в форме обязательной сертификации, которая устанавливается настоящим федеральным законом.

Статья 21. Добровольное подтверждение соответствия.

Оно осуществляется по инициативе заявителя. Правовым документом является договор между заявителем и органом сертификации о добровольном подтверждении соответствия, которое может осуществляться для установления соответствия национальным стандартам, стандартам организаций, системам добровольной сертификации или условиям договоров. Орган по сертификации подтверждает соответствие и выдает сертификат, представляет заявителям право на использование знака соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, она может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию, который ведет единый реестр зарегистрированных систем добровольной сертификации, сведения доступны для заинтересованных лиц.

Статья 22. Знаки соответствия.

Объекты, сертифицированные в системе добровольной сертификации, могут маркироваться знаком соответствия на добровольной основе.

Статья 23. Обязательное подтверждение соответствия.

Оно проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом и исключительно на соответствие требованиям технического регламента, распространяется на продукцию, которая выпускается для обращения на территории Российской Федерации. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются техническим регламентом. Декларация о соответствии и сертификат соответствия – эквивалентны на всей территории Российской Федерации, заявитель оплачивает работы по подтверждению.

Статья 24. Декларирование соответствия.

Декларация о соответствии может быть принята на основании собственных доказательств, на основании соб-

ственных доказательств и доказательств, полученных с участием органа по сертификации, на основании указанных выше сторон и аккредитованной испытательной лаборатории. В первом случае заявитель формирует самостоятельно доказательную базу, которая служит мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, состав доказательной базы определяется соответствующим техническим регламентом. Сертификат системы качества может использоваться как юридический документ в доказательной базе. Декларация о соответствии оформляется по строго установленной форме, принцип которой – информативность и достаточность сведений. Декларация подлежит регистрации в реестре.

Статья 25. Обязательная сертификация.

Имеется список товаров, подлежащих обязательной сертификации, осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем, схемы сертификации устанавливаются соответствующим техническим регламентом, выдается сертификат соответствия, он оформляется по строго предписанной форме, срок действия определяется соответствующим техническим регламентом, форма утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Статья 26. Организация обязательной сертификации.

Обязательная сертификация осуществляется специальным аккредитованным органом по сертификации. Орган по сертификации привлекает аккредитованные испытательные лаборатории, контролирует объекты сертификации, ведет реестр выданных им сертификатов соответствия, информирует органы надзора о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее, приостанавливает или прекращает действие выданного сертификата, информирует о порядке проведения обязательной сертификации, назначает стоимость работ.

Статья 27. Знак обращения на рынке.

Подтвержденная продукция маркируется знаком обращения. На рынке он носит информационные функции, маркировка осуществляется заявителем любым удобным для него способом.

Статья 28. Права и обязанности заявителя в области обязательного подтверждения соответствия.

Заявитель в праве выбирать форму и схему подтверждения соответствия, обращаться для осуществления обязательной сертификации в любой орган по сертификации, обращаться в орган по аккредитации с жалобами на неправомерные действия. Заявитель обязан обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов. Выпускать в обращение продукцию, прошедшую подтверждение, указывать в технической документации и при маркировке сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии, предоставлять в органы государственного контроля сведения о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов, приостанавливать или прекращать ре-

ализацию продукции, извещать орган по сертификации об изменениях.

Статья 29. Условия ввоза на территорию Российской Федерации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия.

При ввозе продукции она подпадает под таможенные режимы и может быть отчуждена, списки таких продукции утверждаются Правительством Российской Федерации, коды товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности – известны, порядок ввоза на таможенную территорию утверждается Правительством Российской Федерации.

Статья 30. Признание результатов подтверждения соответствия.

Полученные вне России документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы и следования могут быть признаны в соответствии с правилами международных договоров.

Глава 5.

Статья 31. Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров).

Она осуществляется в целях подтверждения компетентности, обеспечения доверия функционирующих лиц к деятельности органов, создания условий для признания результатов деятельности.

Она осуществляется на основе следующих принципов: добровольности, открытости и доступности, компетентности независимых органов, недопустимости ограничения конкурентоспособности, обеспечения равных условий претендентам, недопустимости совмещения полномочий по аккредитации и подтверждения соответствия, недопустимости ограничений по территориальному признаку. Аккредитация осуществляется в порядке установленном Правительством Российской Федерации.

Глава 6. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

Госстандартом РФ реализуются функции государственного контроля (надзора): административная ответственность за нарушения требований в сфере технического регулирования; уголовная ответственность; формы надзора.

Статья 32. Органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Государственный контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти, подведомственными им государственными учреждениями, уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации. Государственный контроль осуществляется должностными лицами органов государственного контроля в порядке установленном законодательством.

Статья 33. Объекты государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Контроль осуществляется исключительно в части соблюдения требований, осуществляется исключительно на стадии обращения продукции, используются правила и методы исследований и измерений – утвержденные.

Статья 34. Полномочия органов государственного контроля (надзора).

Органы государственного контроля вправе требовать предъявления декларации о соответствии или сертификата соответствия, осуществлять мероприятия по государственному контролю, выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов, приостанавливать или прекращать действие декларации о соответствии или сертификата соответствия.

Они обязаны проводить разъяснительную работу, соблюдать коммерческую тайну, принимать меры по устранению последствий нарушений, информировать о несоответствии продукции.

Статья 35. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при осуществлении государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Органы государственного контроля в случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей несут ответственность в соответствии с законодательством.

Глава 7. Информация о нарушении требований технических регламентов и отзыв продукции.

Статья 36. Ответственность за несоответствие продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям технических регламентов.

За нарушение требований изготовитель несет ответственность в соответствии с законодательством, он несет ответственность и в случае неисполнения предписаний, он возмещает причиненный вред.

Статья 37. Информация о несоответствии продукции требованиям технических регламентов.

О несоответствии выпущенной в обращение продукции изготовитель обязан сообщить в орган государственного контроля. Если информация поступила от третьих лиц, то в течение пяти дней орган контроля обязан известить об этом изготовителя продукции.

Статья 38. Обязанности изготовителя в случае получения информации о несоответствии.

Изготовитель проверяет достоверность информации и представляет в орган контроля результаты проверок, возможный вред минимизируется производственными действиями, разрабатываются мероприятия по предотвращению причин вреда, недостатки устраняются, за счет изготовителя. Если причины не устраняются, то выпуск продукции приостанавливается.

Статья 39. Права органов государственного контроля в случае получения информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов.

Они проводят проверку, они вправе требовать материалы и документы проверок, запрашивать документы соответствия, направлять запросы в органы исполнительной власти, привлекать для квалифицированной оценки необходимых специалистов, выдают предписание о разработке соответствующих мероприятий по устранению, информирует о возможности причинения вреда, контролирует программные документы по устранению.

Статья 40. Принудительный отзыв продукции.

При невыполнении предписания (статья 39, пункт 2) настоящего закона и при невыполнении программы мероприятий орган государственного контроля вправе обратиться в суд с иском о принудительном отзыве продукции. При удовлетворении иска суд обязывает ответчика отозвать продукцию. Если ответчик не исполнит решение суда, истец вправе совершать действия по наведению порядка за счет ответчика.

Статья 41. Ответственность за нарушение правил выполнения работ по сертификации.

Орган по сертификации и должностное лицо органа по сертификации за нарушения своей деятельности несут ответственность в соответствии с Российским законодательством.

Статья 42. Ответственность аккредитованной испытательной лаборатории (центра).

Они также несут аналогичную ответственность (статья 41).

Глава 8. Информация о технических регламентах и документах по стандартизации

Статья 43. Информация о документах по стандартизации.

Стандарты, классификаторы и информация о их разработке должна быть доступной. Опубликование стандартов определяется Правительством РФ.

Статья 44. Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов.

Технические регламенты и сопровождающие документы размещаются в информационном фонде, доступ к которому свободен.

Глава 9. Финансирование в области технического регулирования.

Статья 45 Порядок финансирования.

Финансируются расходы на проведение надзора, создание и ведение фонда, реализацию программ разработки технических регламентов и программы разработки национальных стандартов, предусмотренных статьями 7 и 16, разработку общероссийских классификаторов.

Л. В. Примак, начальник департамента ЖКХ Министерства ЖКХ и строительства Правительства Калининградской области, профессор, д. т. н.
primak@gov.kaliningrad.ru,
 тел: (4012) 599380