

Тульские дороги: качество и сроки реконструкции нуждаются в оптимизации

РЕШЕНИЕ ЗАДАЧ ПО УСКОРЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА, УЛУЧШЕНИЮ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ, ПОВЫШЕНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И УСЛУГ НАПРЯМУЮ ЗАВИСИТ ОТ СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕТИ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ

С. В. Плотников,
заместитель
директора
департамента
жилищно-
коммунального
и дорожного
хозяйства
Тульской
области



Тульская область – одна из высокоразвитых областей Центрального экономического региона. Она обладает развитой транспортной сетью, представленной железными и автомобильными дорогами. Основным видом транспорта по осуществлению перевозок является автомобильный, на долю которого приходится 60% объемов.

Рост интенсивности движения по дорогам области, увеличение процента большегрузных автомобилей привели к ухудшению транспортно-эксплуатационного и технического состояния дорог. В результате условия проезда транзитных поездов по населенным пунктам региона перестали отве-

чать требованиям безопасности дорожного движения.

В 2004 г. в соответствии с постановлениями администрации Тульской области от 11.06.2002 №350 и от 12.04.2004 №201 было создано государственное учреждение Тульской области “Тулаупрадор”, на которое возложены функции заключения договоров по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту, содержанию территориальных автодорог и контролю за исполнением этих работ.

Решением комитета по управлению государственным имуществом Тульской области от 29.06.2004 №57 в оперативное управление ГУ ТО “Тулаупрадор” переданы 616 автодорог общего пользования протяженностью 4499,46 км. По состоянию на 01.01.2006 г., в оперативном управлении учреждения находилось 616 автомобильных дорог общего пользования территориального значения протяженностью 4492,76 км, из них с твердым покрытием – 4420 км, в том числе с асфальтобетонным покрытием – 3590 км, грунтовых – 73 км: первой технической категории – 2 км, второй – 54 км, третьей – 1224 км, четвертой – 2923 км, пятой технической категории – 217 км.

На автодорогах имеется целый ряд дорожных сооружений, являющихся их конструктивными элементами: искусственные сооружения – мосты и путепроводы в количестве 196 шт. общей протяженностью 8048 пог. м; водопропускные трубы – 3638 шт. общей протяженностью 63097 пог. м., ограждения барьерного типа – 152775 пог. м., автобусные остановки – 1662 шт., тротуары и пешеходные дорожки с твердым покрытием – 255 км, съезды с основных дорог – 5165 шт.

В период с 1995 по 2005 гг. отремонтировано и сдано в эксплуатацию 1136,8 км автодорог. Этого явно недостаточно, поскольку, чтобы предотвращать

**ДЛЯ ОПТИМИЗАЦИИ РЕМОНТНЫХ РАБОТ
НА АВТОДОРОГАХ, ИХ СРОКОВ И КАЧЕСТВА ГУ ТО
"ТУЛАУПРАДОР" ПЛАНИРУЕТ ВМЕСТО РЕМОНТА
С УСТРОЙСТВОМ ДВУХСЛОЙНЫХ ПОКРЫТИЙ
ПРОИЗВОДИТЬ ВЫРАВНИВАНИЕ ПРОЕЗЖЕЙ ЧАСТИ
АСФАЛЬТОБЕТОНОМ С ПОВЕРХНОСТНОЙ
ОБРАБОТКОЙ НА БИТУМНЫХ ЭМУЛЬСИЯХ.
ЭТО ПОЗВОЛИТ С НАИМЕНЬШИМИ ЗАТРАТАМИ
ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИТЬ КОЛИЧЕСТВО
ОТРЕМОНТИРОВАННЫХ ДОРОГ**

локальные разрушения автодорог, согласно ВСН 24-88, необходимо ежегодно вводить в эксплуатацию 463,62 км отремонтированных дорог.

Резкое сокращение в последние годы объемов финансирования дорожного хозяйства, вызванное налоговой реформой и реформированием системы финансирования автомобильных дорог, привело к нежелательным последствиям. Протяженность автодорог общего пользования, не отремонтированных из-за отсутствия средств, составила на 1 января 2006 г. 3356 км из 4492,76 км, или 74,9%. Из 196 мостов и путепроводов 11 являются аварийными и требуют незамедлительного ремонта. Причем 13 низководных (затопляемых) мостов в послепаводковый период нуждаются в дополнительном ремонте.

Вместе с тем надо отметить, что благодаря повышению качества содержания автодорог в 2005 г. удалось удержать сеть автомобильных дорог в состоянии, пригодном для проезда транспорта. Перерывов в движении автотранспорта, в том числе по автобусным маршрутам, не было. Несмотря на дефицит финансирования, велись работы по восстановлению разрушенных участков автодорог Богородицк – Товарковский – Куркино, Одоев – Плавск, Тула – Белев – Никольское – Крапивна, Дьяконово – Аксиньино. Проводились работы по реконструкции участка автомобильной дороги Белев – Чернь – Мценск, включая мост через р. Рука; мостового перехода через р. Скнига на автодороге "Крым": Русятино – Дмитриевское в Заокском районе; мостового перехода через р. Красивая Меча на автодороге Лопат-

ково – Ефремов в Каменском районе; мостового перехода через р. Волоть на автодороге Тула – Яковлево – Федоровка в Ленинском районе; мостового перехода через р. Снежедь на автодороге Белев – Чернь в Чернском районе; мостового перехода через р. Беспуга на участке автодороги Егорьевск – Коломна – Кашира – Ненашево; мостового перехода через р. Сулема автодороги "Ново – Клейменово – Ясногорск – Мордвес в Ясногорском районе.

К 625-й годовщине Куликовской битвы был устранен провал на автодороге Богородицк – Товарковский – Куркино в Богородицком районе.

Реконструкция и ремонт автодорог и мостов позволили возобновить движение на части автобусных маршрутов между населенными пунктами в Богородицком, Заокском, Одоевском, Ясногорском, Чернском, Каменском, Ленинском и Щекинском районах.

Постановлением администрации Тульской области от 23.07.2004 № 462 "Об организации и проведении подрядных торгов по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию территориальных автомобильных дорог Тульской области, приобретению техники и другого имущества, финансируемых за счет средств бюджета Тульской области" государственным заказчиком и организатором подрядных торгов на указанные виды работ было определено ГУ "Тулаупрадор".

Ространснадзор, в свою очередь, ведет контроль и надзор за соблюдением технологических процессов и качеством

выполняемых работ. Госавтоинспекция следит за соблюдением требований в сфере безопасности дорожного движения. Инспекция Тульской области по государственному архитектурно-строительному надзору осуществляет выборочную проверку выполняемых работ. Наличие этих контролирующих организаций в достаточной мере обеспечивает надлежащее качество выполняемых дорожных работ на автодорогах общего пользования.

Из общего лимита финансирования на 2005 г. в размере 579,5 млн. рублей освоено 566,1 млн. рублей, в том числе на содержание автодорог и мостов было направлено 327,4 млн. рублей, на их реконструкцию – 135,8 млн. рублей, ремонт – 102,9 млн. рублей.

Введено в эксплуатацию 6,93 км автодорог, отремонтировано 2,1 км, введено новых мостовых переходов 107,9 пог. м. отремонтировано – 100,2 пог. м.

На мероприятия по повышению безопасности движения направлено 15 млн. рублей, установлено 6,18 км барьерного ограждения, выполнена разметка на 567 км автодорог, установлен 481 дорожный знак.

Для разгрузки города Тулы от транспортных потоков Пролетарского и Центрального районов велось строительство восточного обхода г. Тулы, на реконструкцию которого в 2005 г. выделено 145 млн. рублей, в том числе 100 млн. рублей из федерального бюджета. Ввод объекта планируется в III квартале 2006 г.

В 2005 г. губернатор Тульской области В. Д. Дудка изыскал средства из бюджета области на ремонт городских улиц в сумме 10 млн. рублей.

В целях решения проблемы зимнего содержания автодорог в IV квартале 2005 г. и I квартале 2006 г. были приняты поправки к бюджету 2005 г.

Увеличение лимитов финансирования по статье "Дорожное хозяйство" в бюджете 2006 г. дало возможность выйти из кризисной ситуации.

Увеличение средств, заложенных в бюджете 2006 г., позволило направить на реконструкцию автодорог и мостов, находящихся в состоянии незавершенного строительства уже несколько лет, 315 млн. рублей, на ремонт автодорог и мостов –

192,5 млн. рублей, на их содержание – 403,8 млн. рублей. При выполнении намеченных работ будет введено 12,5 км автодорог и 526 пог. м мостов, отремонтировано, соответственно, 24,4 км и 338,8 пог. м.

Для оптимизации ремонтных работ на автодорогах, их сроков и качества ГУ ТО «Тулаупрадор» планирует вместо ремонта с устройством двухслойных покрытий производить выравнивание проезжей части асфальтобетоном с поверхностной обработкой на битумных эмульсиях. Это позволит с наименьшими затратами значительно увеличить количество отремонтированных дорог.

Совместно с Федеральным дорожным агентством планируется привлечь субсидии Федерального агентства на окончание реконструкции автомобильных дорог Лопатково – Ефремов, Арсеньево – Араны – Тула-50 и других, что позволит обеспечить устойчивую транспортную связь семи районов области. В настоящее время на эти цели уже выделено 130 млн. рублей. Прорабатывается вопрос о привлечении дополнительных 270 млн. рублей.

Законодательная база

Одним из важнейших условий эффективности предоставления государственных услуг и управления имуществом комплексом дорожного хозяйства является разграничение предметов ведения и полномочий по развитию сети автомобильных дорог.

Статьями 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ определено, что к вопросам местного значения относятся вопросы содержания и строительства автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений, за исключением указанных объектов федерального и регионального значения.

Пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ предусматривается, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов строительства и содержания автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения. Статьей 26.11 этого закона определено, что в собственности субъектов Российс-

кой Федерации могут находиться автомобильные дороги общего пользования регионального значения, включая имущество, необходимое для их обслуживания.

В развитие вышеназванных нормативных актов Министерством транспорта Российской Федерации разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации», определяющий критерии осуществления разграничения установленных в отношении автомобильных дорог полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В соответствии с этим документом последующее разграничение предметов ведения и полномочий в отношении автомобильных дорог может осуществляться при изменении их функционального значения (определении порядка формирования и утверждения перечня автомобильных дорог, порядка внесения изменений и дополнений в него, а также правил присвоения идентификационных номеров автомобильных дорог, включая такие специальные вопросы, как определение автомобильных дорог оборонного и специального значения, полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по установлению наименований автомобильных дорог и т. д.).

После утверждения этого законодательного акта Правительством РФ Тульская областная Дума продолжит рассмотрение местного законопроекта – «Об автомобильных дорогах Тульской области», который был подготовлен областной администрацией в прошлом году и уже прошел первое чтение.

В нашем проекте, основанном на федеральных законах № 184-ФЗ и № 131-ФЗ, определены показатели отнесения автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности области, к автомобильным дорогам общего пользования регионального значения. Закон должен решить вопросы, связанные с эксплуатацией и развитием дорог.

Благодарим за предоставленный материал официальное информационно-правовое периодическое издание «Вестник администрации Тульской области».



13-16 сентября 2006 г. в рамках Балтийской Строительной Недели в очередной раз пройдет специализированная выставка CONMAC - «Дорожно-строительная, коммунальная и подъемно-транспортная техника» (7-й павильон и открытая площадка).

РАЗДЕЛЫ CONMAC 2006:

1. Дорожно-строительная техника

Бульдозеры, грейдеры, скреперы, экскаваторы, погрузчики, бетоносмесители, цементовозы, битумовозы, гудронаторы, бетононасосы, катки, троллейбусы, сваебойное оборудование, асфальтоукладчики, бетоноукладчики, техника для фундаментных работ, нарезчики швов, машины для разметки дорог, техника для бестраншейной прокладки коммуникаций.

2. Коммунальная техника

Вакуумные, подметально-уборочные, поливомоечные, снегоуборочные, илососные, канало-промывочные, комбинированные дорожные, аварийно-ремонтные машины, машины и оборудование для распределения реагентов, мусоровозы.

3. Подъемно-транспортное оборудование.

Краны, вышки, тали, лебедки, домкраты, лифты (пассажирские и грузовые), конвейеры, стропы, мобильное грузоподъемное оборудование, средства малой механизации.

4. Запасные части, комплектующие изделия, агрегаты, смазочные материалы, шины. Сервисное обслуживание.

5. Аренда и лизинг техники и оборудования.

6. Финансовые и страховые услуги.

В 2006 году BalticBuild отмечает 10-летний юбилей. Участников и посетителей выставки ждет масса приятных сюрпризов. В прошлом году выставка прошла официальный аудит, подтвердив свои статистические данные на международном уровне, в том числе количество участников и посетителей, площадь выставки. Кроме того, на очередном собрании Международного Союза выставок и ярмарок (МСВЯ) в декабре 2005 г., «Балтийской Строительной Неделе» был присвоен Знак МСВЯ – знак высокого качества выставочного мероприятия. Таким образом BalticBuild стала единственным строительным мероприятием в регионе, смело и добровольно ступившим на путь независимого аудита и подтвердившим достоверность всех сообщаемых данных. Также в очередной раз выставка включена Правительством Петербурга в Перечень приоритетных выставок города.